

Абулкасимов Хасан Пирназарович
д.э.н., профессор кафедры “Экономическая теория”
Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека

Абулкасимов Мурод Хасанович
Преподаватель Высшего военного таможенного института

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ УЗБЕКИСТАНА ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

Аннотация: Мақолада Ўзбекистон Республикасида саноат сиёсатини амалга оширишнинг устувор йўналишлари ва 2017-2020 йилларда Ўзбекистон Республикасини беиш устувор йўналишлар бўйича ривожлантиришнинг харакатлар стратегиясида белгиланган истиқбол вазифаларн таҳлил қилинган.

Аннотация: В статье анализированы приоритетные направления осуществления промышленной политики в Республике Узбекистан и перспективные задачи реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах.

Abstract: The priority directions of implementing industrial policy in the Republic of Uzbekistan and the long-term objectives of implementing the action strategy on five priority directions on development of Uzbekistan for 2017-2021 are analyzed in the article.

В Узбекистане экономические реформы пришлось начинать в исключительно сложной обстановке. Уровень сырьевой направленности экономики в целом и уровень износа основных производственных фондов в промышленности здесь были очень высокими. Во многих отраслях преобладали производства с незаконченным технологическим циклом, который преднамеренно обрывался на стадиях добычи и первичной переработки сырья, изготовления полуфабрикатов. Следовательно, в таких условиях был крайне низок удельный вес отраслей, производящих готовую продукцию, почти отсутствовало высокотехнологичное производство конкурентоспособной продукции.

К началу реформ имела место высокая степень физического и морального износа оборудования в ведущих отраслях. Так, износ основных производственных фондов в целом по промышленности к 1991 г. достиг 41%, причем износ в топливной, химической и нефтехимической отраслях и в цветной металлургии превышал 51%, а в мукомольно-крупяной и

комбикормовой - 57%. Характерными для промышленности Узбекистана были низкий технологический уровень производства, его высокая материало- и энергоемкость, в 6-7 раз превышающая уровень развитых стран, слабое использование отходов и вторичных ресурсов, недостаточный уровень механизации и автоматизации производства, высокая доля ручного труда во всех отраслях¹. Все трудности стартового периода экономических реформ необходимо было принимать в расчет при определении приоритетов и темпов экономических преобразований в промышленности.

В Узбекистане одновременно осуществлялось решение трех крупных сложных проблем. Это - обеспечение макроэкономической и финансовой стабилизации, институциональных и структурных преобразований в экономике.

Промышленная политика в годы независимости осуществлялась на основе важнейших принципов "узбекской модели" экономических реформ, автором которой является Первый Президент Республики Узбекистана Ислам Каримов. Это прежде всего формирование организационно-правовой базы, активное участие государства в проведении структурно-инвестиционной политики, последовательность рыночных преобразований.

Промышленная политика в суверенном Узбекистане на начальном этапе преобразований была направлена прежде всего на обеспечение экономической независимости, в частности, энергетической безопасности страны, а также на преимущественное развитие капиталоемких отраслей добывающей промышленности, связанной с использованием богатых источников минерального сырья.

За счет проведения активной государственной политики стимулирования и поддержки стратегически важных отраслей экономики (ТЭК, машиностроение, металлургия, химия, зерноводство) удалось в основном обеспечить экономическую безопасность страны. Если в 1990 г. обеспеченность собственной нефтью в Узбекистане составляла лишь 28% (то есть 72% потребляемой нефти республика была вынуждена импортировать), то уже с 1995 г. не только прекратился импорт нефти, но и увеличен ее экспорт в 3,3 раза². В рамках реализации программы по обеспечению энергетической независимости и развитию нефтегазоперерабатывающих отраслей за годы независимости в сотрудничестве с зарубежными компаниями построены Бухарский нефтеперерабатывающий завод, Шуртанский и Устюртский газохимические комплексы, Кунградский

¹ Данные Государственного комитета РУз по статистике.

² Данные Государственного комитета РУз по статистике.

содовый завод, Дехканабадский завод калийных удобрений и ряд других высокотехнологичных производств.

Следует отметить, что активная инвестиционная политика явилась самым эффективным инструментом структурной перестройки экономики, в том числе промышленности. В инвестиционной политике республики приоритет было отдано инвестиционным проектам, которые были направлены на создание новых высокотехнологичных производств, оснащенных передовой современной технологией и обеспечивающих глубокую переработку минерально-сырьевых и сельскохозяйственных ресурсов, увеличение экспортного потенциала страны, создание новых рабочих мест, в конечном итоге повышения уровня и качества жизни население.

В результате осуществления промышленной и инвестиционно-структурной политики в Республике Узбекистан созданы такие совершенно новые отрасли промышленности, как автомобилестроение, нефтегазохимия, нефтегазовое и железнодорожное машиностроение, производство современных строительных материалов, бытовая электроника, фармацевтика, пищевая, текстильная и ряд других. В них сосредоточено более 60% от всей производимой в республике промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью.

В последние годы в Узбекистане активно реализуются программные меры по модернизации, техническому и технологическому обновлению отраслей экономики, повышению эффективности производств, в результате которых за 2000-2015 годы производительность труда увеличилась в 2,3 раза. Важное место в реализации проектов по модернизации и техническому перевооружению базовых отраслей экономики, осуществлении эффективной структурной и инвестиционной политики занимает созданный в 2006 году Фонд реконструкции и развития Узбекистана, уставный капитал которого в настоящее время составляет 25 миллиардов долларов США. Активное участие фонда в подготовке и реализации новых проектов уже обеспечило привлечение свыше 10 миллиардов долларов иностранных инвестиций и кредитов в виде софинансирования из средств Всемирного Банка, Азиатского банка развития, Исламского банка развития, финансовых институтов Японии, Республики Корея, КНР, а также других зарубежных банков и инвесторов.

Стимулирующее влияние на проведение данной промышленной политики оказала реализация Программы локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов. За период 2000-2015 годы реализовано свыше 2,8 тысяч проектов локализации, в рамках которых

освоено производство более 4,8 тысяч новых видов продукции, ранее завозимых по импорту. На этих предприятиях создано более 22,9 тысяч новых рабочих мест. В результате объем производства локализуемой продукции за этот период возрос более чем в 225 раз и составляет сегодня 20% от всей производимой промышленной продукции, а ежегодный эффект импортозамещения составляет более 6,2 миллиардов долларов США³.

Обеспечена социальная направленность структурных сдвигов. Развитие многих предприятий в обрабатывающей промышленности, кроме чисто экономического эффекта, обеспечивает получение значительного социального эффекта в виде создания большого числа новых рабочих мест. За 2000 - 2015 годы структура экономики кардинально изменилась: доля промышленности в ВВП увеличились с 14,2% до 24,3% (см.: табл.1).

Таблица 1.
Основные показатели развития промышленности Узбекистана⁴

	1991	1995	2000	2010	2015
Валовой внутренний продукт, млрд. сум	61,5	302,8	3255,6	62388,3	171369,0
в том числе валовая добавленная стоимость промышленности	16,2	51,7	462,4	14741,9	41531,0
удельный вес промышленности, %	26,3	17,1	14,2	23,6	24,3
Инвестиции в основной капитал, млрд. сум	11,6	88,9	744,5	15338,7	41670,5
в том числе в промышленности	2,2	40,1	221,5	4659,9	17041,0
удельный вес промышленности, %	19,0	45,1	29,8	30,4	40,9
Численность занятых в экономике, тыс.чел.	8255,0	8449,2	8983,0	11628,4	13058,3
в том числе в промышленности	1179,4	1093,0	10196,3	1539,6	1668,2
удельный вес промышленности, %	14,3	12,9	12,7	13,2	12,8
Продукция промышленности, млрд. сум.	63,0	233,6	1888,9	34499,1	97598,2

³ Данные Государственного комитета РУз по статистике.

⁴ Альманах Узбекистана 2013год –Т., 2013г.-С.87; Ўзбекистон саноати /Промышленность Узбекистана 2016 год.-Т., 2016. –С.14-15.

Темпы роста, % к предыдущему году	101,5	100,1	105,9	108,5	107,9
Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала, тыс. чел.	1072,4	840,7	718,5	611,6	685,1

За 1991-2015 годы удельный вес промышленности в общем объеме инвестиции в основной капитал увеличились с 19,0% до 40,9%. При этом ее доля в общем численности занятых в экономике за этот период снизилась с 14,3% до 12,8%.

В настоящее время в Узбекистане действует 42986 промышленных предприятий, из которых 40451 предприятие обрабатывающей промышленности, 1294 предприятия горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, 333 предприятия электроснабжения, подачи газа, пара и кондиционирования воздуха, 908 предприятий водоснабжения, канализации, сбора и утилизации отходов. За 2016год вновь создано 5019 промышленных предприятий, в том числе 4785— в сфере обрабатывающей промышленности.

За годы независимости произошли структурные изменения в промышленности. Так, за 1991-2015 годы доля легкой промышленности в общем объеме промышленной продукции существенно снизилась. В то же время удельный вес электроэнергетической и топливной, химической и нефтехимической, машиностроительной и металлообработки в общем объеме промышленной продукции увеличились (см.: табл. 2).

Таблица 2.

Структура производства промышленной продукции по отраслям (% к итогу)⁵

	1991	2000	2015
Вся промышленность	100	100	100
Электроэнергетика	2,7	8,5	7,4
Топливная	3,7	15,3	12,5
Металлургия	10,5	11,4	10,9
Химическая и нефтехимическая	4,0	6,0	4,8
Машиностроение и металлообработка	11,6	9,9	13,5
Строительных материалов	4,3	5,4	5,1

⁵ Альманах Узбекистана 2013год –Т., 2013г.-С.88; Ўзбекистон саноати /Промышленность Узбекистана 2016г.-Т.,2016.-С.22-24.

Легкая	39,8	19,1	16,2
Пищевая	14,8	13,3	20,2
Другие	8,7	11,0	9,4

Следует отметить, что региональная структура промышленности также существенно изменились. Так, за 1995-2015 годы доля Андижанской, Бухарской, Самаркандской областей, а также города Ташкента в общем объеме продукции промышленности увеличились (см.: табл.3).

Таблица 3

**Удельный вес продукции регионов Узбекистана в общем объеме
продукции промышленности, %⁶**

	1995	2000	2010	2015
Республика Узбекистан	100,0	100,0	100,0	100,0
Республика Каракалпакстан	3,2	2,3	1,6	2,4
Андижанская	4,9	8,2	12,5	10,0
Бухарская	4,0	6,7	4,1	5,3
Джизакская	1,2	1,1	1,2	1,5
Кашкадарьинская	9,6	8,5	13,4	8,9
Навоийская	11,0	11,2	11,0	9,5
Наманганская	3,8	3,6	2,4	2,9
Самаркандская	3,8	5,2	4,8	6,2
Сурхандарьинская	2,3	2,3	1,9	2,0
Сырдарьинская	4,8	3,3	2,3	2,9
Ташкентская	19,6	16,4	14,5	14,8
Ферганская	14,2	13,2	8,2	7,3
Хорезмская	3,9	2,6	1,5	2,7
г. Ташкент	13,6	15,5	19,0	19,5

В настоящее время Узбекистан вступает в новый этап экономических реформ и структурных преобразований, направленных на обеспечение устойчивого развития страны на предстоящие годы. На основе глубокого анализа процессов, происходящих в глобальной экономике, в начале 2015 года разработана и утверждена Программа дальнейшего реформирования,

⁶ Альманах Узбекистана 2013год –Т., 2013г.-С.92; Ўзбекистон саноати /Промышленность Узбекистана 2016г.-Т.,2016.-С.21

структурных преобразований и диверсификации экономики на 2015-2019 годы, Указом Президента Республики Узбекистан от 7февраля 2017года утвержден “Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах”.

Благодаря приверженности курсу и стратегическим принципам собственной «узбекской модели» развития и создания современной государственности, выработанным под руководством И.А.Каримова, а также реализация комплексной Программы дальнейшего реформирования, структурных преобразовании в 2016 году высокие темпы роста валового внутреннего продукта на уровне 7,8 процента. Прирост объемов промышленности составил 6,6 процента, подрядных строительных работ – 12,5 процента. Свыше 80 новых видов промышленной продукции освоено предприятиями, включенными в Программу локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов на 2015-2019 годы. В целом за 2016 год в рамках Программы локализации произведено локализованной продукции на сумму 6145,8 миллиарда сумов с ростом в 1,5 раза по сравнению с 2015 годом, расчетный эффект импортозамещения составил около 2,1 миллиарда долларов⁷.

Наиболее высокими темпами в 2016 году увеличены объемы производства промышленной продукции в отраслях, где обеспечивается поэтапное углубление уровня переработки местных сырьевых ресурсов и расширение ассортимента выпускаемой готовой потребительской продукции, прежде всего, по производству текстильных изделий, одежды и кожаной продукции (темп роста – 111,7%), продуктов питания, напитков и табачных изделий (110,8)%, фармацевтических продуктов и препаратов (123,9)%, химической продукции, резиновых и пластмассовых изделий (129,7%), прочей неметаллической минеральной продукции (113,8%).

Реализация проектов по модернизации, техническому и технологическому обновлению промышленности, а также Программы мер по сокращению энергоемкости, внедрению энергосберегающих технологий в отраслях экономики и социальной сфере на 2015-2019 годы отразилась на снижении энергоемкости ВВП республики на 7,4%, а также себестоимости производимой на крупных предприятиях продукции в среднем на 10,6% по сравнению с предыдущим годом⁸.

⁷ Об итогах социально-экономического развития Республики Узбекистан за 2016 год // Министерство Экономики Республики Узбекистан.

⁸ Об итогах социально-экономического развития Республики Узбекистан за 2016 год // Министерство Экономики Республики Узбекистан

Указом Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года утверждена Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах. В Стратегии для повышения конкурентоспособности национальной экономики за счет углубления структурных преобразований, модернизации и диверсификации ее ведущих отраслей определены следующие задачи:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости национальной экономики, увеличение в ее структуре доли промышленности, сферы услуг, малого бизнеса и частного предпринимательства;

- проведение активной инвестиционной политики, направленной на модернизацию, технического и технологического обновления производства, реализации проектов производственной, транспортно-коммуникационной и социальной инфраструктуры;

- дальнейшая модернизация и диверсификация промышленности путем перевода его на качественно новый уровень, направленного на опережающее развитие высокотехнологичных обрабатывающих отраслей, прежде всего по производству готовой продукции с высокой добавленной стоимостью на базе глубокой переработки местных сырьевых ресурсов;

- создание эффективной конкурентной среды для отраслей экономики и поэтапное снижение монополии на рынках товаров и услуг;

- освоение выпуска принципиально новых видов продукции и технологий, обеспечение на этой основе конкурентоспособности отечественных товаров на внешних и внутренних рынках;

- продолжение политики стимулирования локализации производства и импортозамещение, прежде всего потребительских товаров и комплектующих изделий, расширение межотраслевой промышленной кооперации;

- сокращение энергоемкости и ресурсоемкости экономики, широкого внедрения в производство энергосберегающих технологий, расширение использования возобновляемых источников энергии, повышение производительности труда в отраслях экономики;

- создание новых и повышение эффективности действующих свободных экономических зон, технопарков, малых промышленных зон⁹.

На основе данной стратегии в 2017-2021 годах планируется реализовать отраслевые программы, предусматривающие в общей сложности

⁹ Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах.

649 инвестиционных проектов на сумму 40 миллиардов долларов США. В результате в последующие 5 лет производство промышленных товаров увеличится в 1,5 раза, его доля в ВВП – с 33,6 процента до 36 процентов, доля перерабатывающей отрасли – с 80 процентов до 85процентов¹⁰. В частности в ближайшие 5 лет в Узбекистане планируется реализовать 210 проектов по развитию текстильной промышленности, которые обойдутся государству в 3,2 млрд долларов. Предполагается, что 2,2 млрд долларов пойдут на реализацию программы по развитию текстильной и швейно-трикотажной промышленности на 2017–2021 годы. А один миллиард долларов будет направлен на программу по обеспечению структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства в 2015–2019 годы, которая уже успешно реализуется в регионе. В частности, речь идет о введенном в эксплуатацию производстве крашеной пряжи на базе «Асака Текстиль Продакшн», о запуске компактной пряжи на «Индорама Кулон текстиль», а также чулочно-носочных изделий на «Жиззах грант текстиль» и других. Следует отметить, что с 2006 года производство текстильной продукции в Узбекистане выросло в 4,3 раза. Удалось увеличить в 4 раза экспорт товаров. При этом доля готовой продукции в структуре производства превысила 65%¹¹.

Сегодня в мире немного стран, которые демонстрируют экономические показатели, как у Узбекистана. Наша страна занимает пятое место среди государств с ускоренно развивающейся экономикой, и это заслуженно высоко оценивается со стороны мирового сообщества и международных финансовых институтов. В частности, в сентябре 2015 года Международный валютный фонд опубликовал пресс-релиз по нашей стране, в котором отмечено, что «Узбекистан сохраняет экономическую устойчивость в сложной внешнеэкономической ситуации, на протяжении длительного периода обеспечивает высокий экономический рост, а активная инвестиционная политика и структурные реформы надежно защищают страну от замедления экономики, которое имеет место в других странах СНГ».

¹⁰ Комментарий к Указу Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»

¹¹ Данные Министерство Экономики Республики Узбекистан.

Список использованной литературы

1. Указ Президента Республики Узбекистан «Программе мер по обеспечению структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства на 2015-2019 годы» от 4 марта 2015 года. №УП-4707.
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года // Народное слово, 8 февраля 2017 год.
3. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах. 1-приложение Указа Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года.
4. Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя: доклад на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год // Народное слово, 16 февраля 2017 год.
5. Кадыров А.М., Севлякянц С.Г., Отто О.Э., Ахмедиева А.Т. Информационно-инновационное развитие экономики Узбекистана. Т.: «Иктисодиёт», 2011. – 136 с.
6. Концепция инновационного развития Республики Узбекистан на 2012-2020 гг. Проект ПРООН «Поддержка в сфере инновационной политики и трансфера технологий». Концепция инновационного развития Республики Узбекистан на 2012-2020 гг. Проект ПРООН «Поддержка в сфере инновационной политики и трансфера технологий».
7. Альманах Узбекистана 2013 год –Т., 2013г.
8. Альманах Узбекистана 2016 год –Т., 2016г.
9. Ўзбекистон саноати /Промышленность Узбекистана 2016г.-Т., 2016.
10. Об итогах социально-экономического развития Республики Узбекистан за 2016 год // Министерство Экономики Республики Узбекистан.